

Postanowienie Nr 3
Komisarza Wyborczego w Chełmie
z dnia 11 kwietnia 2018 r.

w sprawie podziału gminy Białopole na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic
i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu-

Na podstawie art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 roku o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 130) w zw. z art. 17 § 2 i art. 167 § 1 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 15 i 1089 oraz z 2018 r. poz. 4, 130 i 138) Komisarz Wyborczy w Chełmie postanawia:

§ 1

Dokonać podziału gminy Białopole na 15 jednomandatowych okręgów wyborczych, ustalić ich granice, numery oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu, zgodnie z załącznikiem do niniejszego postanowienia

§ 2

Postanowienie wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego oraz podaniu do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie gminy Białopole, w tym w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 3

Wykonanie postanowienia powierza się Wójtowi Gminy Białopole.

§ 4

Postanowienie podlega niezwłocznemu przekazaniu Radzie Gminy Białopole oraz Państwowej Komisji Wyborczej.

§ 5

Od niniejszego postanowienia Radzie Gminy Białopole przysługuje odwołanie do Państwowej Komisji Wyborczej w terminie 5 dni od daty jego doręczenia, zaś wyborcom gminy Białopole, w liczbie co najmniej 15, w terminie 5 dni od daty podania postanowienia do publicznej wiadomości.



Komisarz Wyborczy w Chełmie


Katarzyna Zawisłak

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych – rada gminy miała obowiązek dokonania podziału gminy na okręgi wyborcze w wyborach do rady gminy, w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie tej ustawy, to jest do dnia 1 kwietnia 2018 r.

W związku z tym, że Rada Gminy Białopole nie wykonała tego obowiązku w wyznaczonym terminie, Komisarz wyborczy działając na podstawie art. 12 ust. 4 wskazanej ustawy dokonał podziału gminy na okręgi wyborcze, zgodnie z załącznikiem do postanowienia.

Przy dokonywaniu podziału należało uwzględnić liczbę radnych wybieranych do rad w wyborach w 2018 roku, ustaloną przez wojewodę w trybie art. 373 § 1 Kodeksu wyborczego. Zgodnie z zarządzeniem Nr 32 Wojewody Lubelskiego z dnia 16 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia liczby radnych wybieranych do Sejmiku Województwa Lubelskiego, rad powiatów oraz rad gmin w województwie lubelskim (Dz. Urz. Woj. Lub. z 2018 r. poz. 745) - do Rady Gminy Białopole wybieranych będzie 15 radnych. Stosownie zatem do art. 418 § 1 Kodeksu wyborczego gmina powinna zostać podzielona na 15 jednomandatowych okręgów wyborczych.

Zgodnie natomiast z art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego w gminach na terenach wiejskich okręgiem wyborczym jest jednostka pomocnicza gminy. Jednostki pomocnicze gminy łączy się w celu utworzenia okręgu lub dzieli na dwa lub więcej okręgów wyborczych, jeżeli wynika to z konieczności zachowania jednolitej normy przedstawicielstwa. Jak wskazała Państwowa Komisja Wyborcza w *wytycznych i wyjaśnieniach dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze, stanowiących załącznik do uchwały z dnia 5 lutego 2018 r. (M. P. z 2018 r. poz. 204)* oznacza to m. in., że co do zasady nie powinno się tworzyć okręgów wyborczych składających się z jednostki pomocniczej gminy i części innej jednostki pomocniczej gminy, a także niegraniczących ze sobą jednostek pomocniczych. Dlatego sołectwo, które nie może samodzielnie stanowić okręgu wyborczego, o ile to w danej gminie jest możliwe, powinno zostać połączone w okręg wyborczy z innym, całym graniczącym sołectwem..

Gmina Białopole składa się z 13 sołectw. Przy ustalaniu podziału gminy na okręgi wyborcze należało uwzględnić liczbę mieszkańców ujętych w stałym rejestrze wyborców gminy na koniec roku poprzedzającego rok, w którym wybory mają być przeprowadzone.

Przez liczbę mieszkańców, o której wyżej mowa, należy rozumieć sumę liczb:

- 1) wyborców ujętych w rejestrze wyborców z urzędu;
- 2) wyborców wpisanych do rejestru wyborców na wniosek;
- 3) pozostałych osób zameldowanych w gminie na pobyt stały, z wyjątkiem osób, co do których otrzymano zawiadomienie o wpisaniu do rejestru wyborców w innej gminie.

Liczba mieszkańców w poszczególnych sołectwach w Gminie Białopole, według stanu na dzień 31 grudnia 2017 r. (dane na podstawie których ustalana jest liczba radnych w gminie) przedstawiają się następująco:

Lp.	Jednostka pomocnicza (sołectwo)	Liczba mieszkańców	Współczynnik Mandatowości
1.	Białopole	867	4,2362
2.	Buśno (Busieniec)	352	1,7199
3.	Grobelki	44	0,2149
4.	Horeszkowice (Maziarnia Strzelecka)	213	1,0407
5.	Kicin	130	0,6351
6.	Kurmanów	124	0,6058
7.	Raciborowice	297	1,4511
8.	Raciborowice-Kolonia	205	1,0016
9.	Strzelce	347	1,6954
10.	Strzelce-Kolonia	105	0,5130
11.	Teremiec	122	0,5961
12.	Teresin	230	1,1238
13.	Zabudnowo	34	0,1661
RAZEM		3 070	

Z podzielenia liczby mieszkańców gminy w poszczególnych jednostkach pomocniczych przez jednolitą normę przedstawicielstwa wynika, że:

- sołectwu Białopole powinny przypisać **4 mandaty**;
- sołectwom: Buśno i Strzelce, **po 2 mandaty**;
- sołectwom: Horeszkowice, Kicin, Kurmanów, Raciborowice, Raciborowice-Kolonia, Strzelce-Kolonia, Teremiec i Teresin, **po 1 mandacie**;
- sołectwa: Zabudnowo i Grobelki, **nie mogą samodzielnie stanowić okręgów wyborczych.**

Z powyższego wynika, że suma mandatów wyliczona zgodnie z art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego wynosi 16 i jest większa od liczby wybieranych radnych w gminie. *Powstaje bowiem 1 mandat nadwyżkowy, który należy odjąć w tym okręgu, w którym norma przedstawicielstwa jest najmniejsza.* Należy także zauważyć, że poza określonymi wyżej zasadami, dokonując podziału należy przestrzegać wynikającej z art. 419 § 2 pkt 1 Kodeksu wyborczego zasady, że w jednomandatowym okręgu wyborczym tzw. współczynnik mandatowości (uzyskiwany przez podzielenie liczby mieszkańców w okręgu wyborczym przez jednolitą normę przedstawicielstwa

w gminie), musi mieścić się w przedziale 0,5 – 1,49 a także, tworzone okręgi wyborcze muszą być jednolite terytorialnie.

Te same zasady obowiązywały przy poprzednim podziale Gminy Białopole na okręgi wyborcze. W podziale przyjętym przez Radę Gminy Białopole uchwałą Nr XVIII/78/12 z dnia 28 września 2012 r. również zaistniała sytuacja mandatu nadwyżkowego i Rada Gminy dokonała w 2012 r. podziału w taki sposób:

Nr okręgu	Liczba mieszkańców na dzień 31.06.2012r.	Mandaty	Mandaty po zaokrągleniu	Liczba mieszkańców na mandat	Liczba mandatów ustalona przez Radę	Winno być	Granice okręgu
1	232	1,0609	1	232	1	1	Białopole: ul. Borowinowa, ul. Hrubieszowska, ul. Kościelna, ul. Polna, ul. Staszica, ul. Świdówka, ul. Targowa.
2	239	1,0929	1	239	1	1	Białopole: ul. 3 Maja, ul. I AWP od Nr 1 do Nr 26, ul. Kościuszki, ul. Parkowa, ul. Węglarza.
3	215	0,9832	1	215	1	1	Białopole: ul. Dębina, ul. I AWP od Nr 27 do końca, ul. Kasztanowa, ul. Łakowa.
4	222	1,0152	1	222	1	1	Białopole: ul. 22 Lipca, ul. Chełmska, ul. Witosa.
5	185	0,8460	1	185	1	1	Buśno od Nr 1 do Nr 24A i od Nr 85 do końca.
6	186	0,8963	1	186	1	1	Busieniec, Buśno od Nr 25 do Nr 84.
7	225	1,0296	1	225	1	1	Grobelki, Kicin, Zabudnowo.
8	231	1,0570	1	231	1	1	Teresin.
9	145	0,6635	1	145	1	1	Kurmanów.
10	322	1,4735	1	322	1	1	Raciborowice.
11	216	0,9884	1	216	1	1	Raciborowice-Kolonia.
12	229	1,0479	1	229	1	1	Horeszkowice, Maziarnia Strzelecka,
13	165	0,7545	1	165	1	1	Strzelce od Nr 1 do Nr 16, Strzelce-Kolonia.
14	318	1,4542	1	318	1	1	Strzelce od Nr 17 do końca.
15	132	0,6040	1	132	1	1	Teremiec.
Razem			15		15	15	

Powyższy podział był zgodny z przepisami art. 417- 419 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy. Na ustalenia Rady Gminy Białopole, do Komisarza Wyborczego w Chełmie nie wpłynęła żadna skarga wyborców, nie był on też kwestionowany w trybie nadzoru.

Zgodnie z wyjaśnieniami Państwowej Komisji Wyborczej (ZPOW-521-8/18) z dnia 12 marca 2018 r. - przepis art. 12 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych budzi wątpliwości interpretacyjne i według oceny Państwowej Komisji Wyborczej nie można stwierdzić, że na podstawie tej regulacji rady gmin upoważnione są do dokonania zupełnie nowego podziału jednostki na okręgi wyborcze, jeżeli dotychczasowy podział spełnia wymogi Kodeksu wyborczego.

Należy także wskazać, że zgodnie z art. 419 § 1 Kodeksu wyborczego podział gminy na okręgi wyborcze jest stały i może być zmieniony wyłącznie w przypadku zajścia przesłanek określonych w art. 421 § 1 Kodeksu wyborczego, tj. w przypadku zmiany w podziale terytorialnym państwa, zmiany granic jednostek pomocniczych gminy, zmiany liczby mieszkańców danej gminy, zmiany liczby radnych w radzie gminy lub zmiany liczby radnych wybieranych w okręgach wyborczych.

Mając powyższe na uwadze Państwowa Komisja Wyborcza wyraziła jednoznaczne stanowisko, że w przypadku, gdy obowiązujący podział na okręgi wyborcze gminy jest zgodny z przepisami Kodeksu wyborczego, **rada gminy nie może zmienić istniejącego podziału**, o ile nie zachodzą przesłanki, o których mowa w powołanym wyżej przepisie art. 421 Kodeksu wyborczego. W takiej sytuacji **należy dokonać podziału gminy na okręgi wyborcze określając takie same granice okręgów wyborczych jak obowiązujące dotychczas.**

W Gminie Białopole, jak wykazano wyżej, nie wystąpiły przesłanki z art. 421 § 1 Kodeksu wyborczego, uprawniające do dokonania zmiany w podziale gminy na okręgi wyborcze, zatem należy utrzymać ustalony podział z 2012 r., który przedstawia się następująco:

Nr okręgu	Liczba mieszkańców na dzień 31.12.2017r	Mandaty	Mandaty po zaokrągleniu	Liczba mieszkańców na mandat	Liczba mandatów ustalona przez Radę	Winno być	Granice okręgu
1	218	1,0651	1	218	1	1	Białopole: ul. Borowinowa, ul. Hrubieszowska, ul. Kościelna, ul. Polna, ul. Staszica, ul. Świdówka, ul. Targowa.
2	229	1,1189	1	229	1	1	Białopole: ul. 3 Maja, ul. Żołnierzy I AWP od Nr 1 do Nr 26, ul. Kościuszki, ul. Parkowa, ul. Węglarza.
3	203	0,9918	1	203	1	1	Białopole: ul. Dębina, ul. Żołnierzy I AWP od Nr 27 do końca, ul. Kasztanowa, ul. Łakowa.
4	217	1,0602	1	217	1	1	Białopole: ul. 22 Lipca, ul. Chełmska, ul. Witosza.
5	177	0,8648	1	177	1	1	Buśno od Nr 1 do Nr 24A i od Nr 85 do końca.
6	175	0,8550	1	175	1	1	Busieniec, Buśno od Nr 25 do Nr 84.
7	208	1,0163	1	208	1	1	Grobelki, Kicin, Zabudnowo.
8	230	1,1238	1	230	1	1	Teresin.
9	124	0,6058	1	124	1	1	Kurmanów.
10	297	1,4511	1	297	1	1	Raciborowice.
11	205	1,0016	1	205	1	1	Raciborowice-Kolonia.
12	213	1,0407	1	213	1	1	Horeszkowice, Maziarnia Strzelecka,
13	150	0,7329	1	150	1	1	Strzelce od Nr 1 do Nr 16, Strzelce-Kolonia.
14	302	1,4756	1	302	1	1	Strzelce od Nr 17 do końca.
15	122	0,5961	1	122	1	1	Teremiec.
Razem			15		15	15	

Taki podział jest zgodny prawem i uchwałą Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 5 lutego 2018 r. w sprawie wytycznych i wyjaśnień dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze (MP z 2018 r. poz. 204) i dlatego należało postanowić jak na wstępie.

Komisarz Wyborczy w Chełmie


Katarzyna Zawislak

Podział gminy Białopole na okręgi wyborcze, ich granice i numery oraz liczba wybieranych w tych okręgach radnych do Rady Gminy Białopole.

Nr okręgu	Granice okręgu wyborczego	Liczba radnych wybieranych w okręgu
1	Białopole: ul. Borowinowa, ul. Hrubieszowska, ul. Kościelna, ul. Polna, ul. Staszica, ul. Świdówka, ul. Targowa.	1
2	Białopole: ul. 3 Maja, ul. Żołnierzy I AWP od Nr 1 do Nr 26, ul. Kościuszki, ul. Parkowa, ul. Węglarza.	1
3	Białopole: ul. Dębina, ul. Żołnierzy I AWP od Nr 27 do końca, ul. Kasztanowa, ul. Łąkowa.	1
4	Białopole: ul. 15 Lipca, ul. Chełmska, ul. Witosa.	1
5	Buśno od Nr 1 do Nr 24A i od Nr 85 do końca.	1
6	Busieniec, Buśno od Nr 25 do Nr 84.	1
7	Grobelki, Kicin, Zabudnowo.	1
8	Teresin.	1
9	Kurmanów.	1
10	Raciborowice.	1
11	Raciborowice-Kolonia.	1
12	Horeszkowice, Maziarnia Strzelecka,	1
13	Strzelce od Nr 1 do Nr 16, Strzelce-Kolonia.	1
14	Strzelce od Nr 17 do końca.	1
15	Teremiec.	1